

MAYER • BROWN  
JSM

# Một số lưu ý đối với các doanh nghiệp trong vụ kiện chống bán phá giá

Nguyễn Hải

24 tháng 7 năm 2013

+84 3822 8860  
hai.nguyen@mayerbrownjasm.com

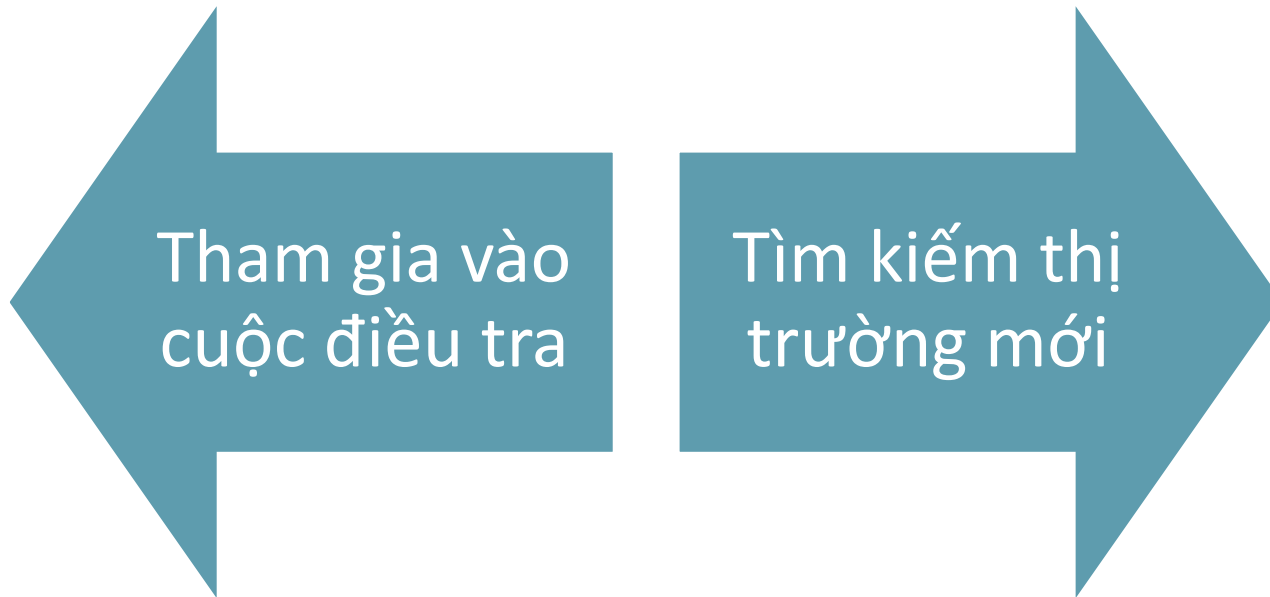
# Các vấn đề trình bày

- Nhóm doanh nghiệp đi kiện
  - Mục tiêu của nhóm doanh nghiệp đi kiện
  - Cách thức tiến hành vụ kiện
  - Một số vấn đề cần quan tâm
- Nhóm bị ảnh hưởng
  - Ai có thể bị ảnh hưởng?
  - Vai trò của nhóm bị ảnh hưởng
  - Lợi ích công cộng
- Một vài kết luận

# Nhóm doanh nghiệp đi kiện

## Mục tiêu của nhóm doanh nghiệp đi kiện

- Tác động bất lợi trong quá trình điều tra



# Nhóm doanh nghiệp đi kiện

## Mục tiêu của nhóm doanh nghiệp đi kiện

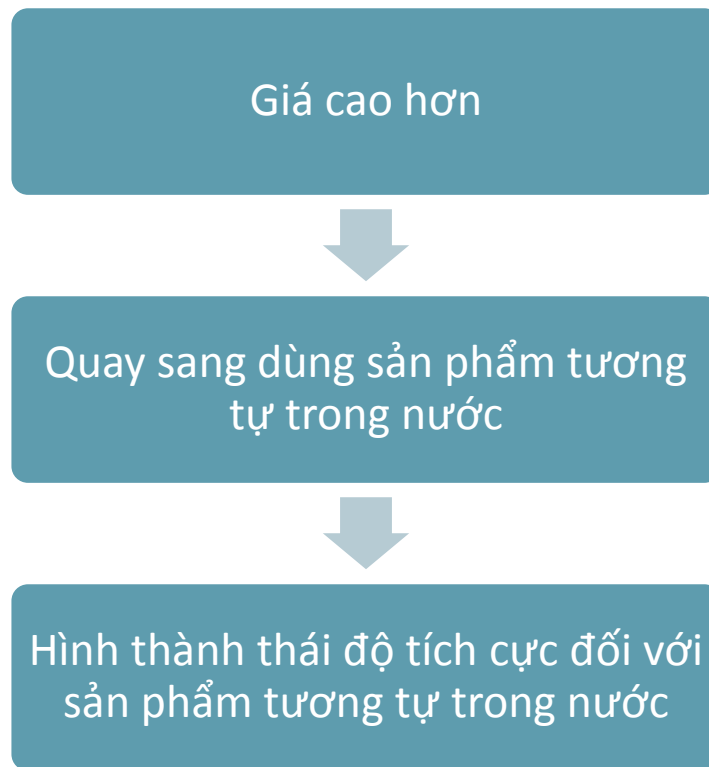
- Ảnh hưởng bất lợi đến lượng nhập khẩu sản phẩm là đối tượng điều tra



# Nhóm doanh nghiệp đi kiện

## Mục tiêu của nhóm doanh nghiệp đi kiện

- Thay đổi thái độ của người tiêu dùng



# Nhóm doanh nghiệp đi kiện

## Cách thức tiến hành vụ kiện

### 1. Giai đoạn chuẩn bị

- Xác định “**tính đại diện cho ngành sản xuất nội địa**”:
  - Quy tắc 25%
  - Quy tắc 50%
- Thu thập dữ liệu và luận điểm để chứng minh sản phẩm là đối tượng điều tra đang được bán theo giá “**bán phá giá**”
  - Thấp hơn giá bán các sản phẩm tương tự tại thị trường (các) nước xuất khẩu

# Nhóm doanh nghiệp đi kiện

## Cách thức tiến hành vụ kiện

### 1. Giai đoạn chuẩn bị

- Thấp hơn hơn giá bán sản phẩm tương tự tại một nước thứ ba
- Thấp hơn giá thành sản xuất
- Dữ liệu và luận điểm để chứng minh có **“thiệt hại kinh tế”**
  - Số lượng tăng và giá giảm là các dấu hiệu chính
  - Dữ liệu liên quan đến giai đoạn 3 năm trước khi nộp đơn kiện

# Nhóm doanh nghiệp đi kiện

## Cách thức tiến hành vụ kiện

### 1. Giai đoạn chuẩn bị

- Quan hệ nhân-quả giữa **"giá bán phá giá"** và **"thiệt hại kinh tế"**
  - Thiệt hại kinh tế do giá bán phá giá gây ra
  - Loại trừ các nguyên nhân có thể có khác, như suy thoái kinh tế, đổ vỡ thị trường, chất lượng sản phẩm tương tự trong nước.



# Nhóm doanh nghiệp đi kiện

## Cách thức tiến hành vụ kiện

### 2. Soạn thảo và nộp đơn khởi kiện

- Đưa các dữ liệu thu thập được và các luận điểm trong Mẫu hồ sơ yêu cầu áp dụng biện pháp chống bán phá giá do Cục Quản Lý Cạnh Tranh (VCA) ban hành theo Quyết Định số 32/QĐ-QLCT ngày 15 tháng 5 năm 2008

***=> Nội dung phải được chấp nhận bởi VCA và phù hợp với quy định của WTO***

- Nộp đơn kiện cho VCA: 05 bản lưu hành hạn chế và 10 bản lưu hành công khai

# Nhóm doanh nghiệp đi kiện

## Cách thức tiến hành vụ kiện

### 3. Bảo vệ đơn kiện trước VCA trong giai đoạn điều tra

- Chuẩn bị và cung cấp cho cơ quan điều tra các thông tin hoặc tài liệu mà cơ quan này yêu cầu; và
- Chuẩn bị các bản trình bày tóm lược trước và sau phiên điều trần và tham dự các phiên điều trần do cơ quan điều tra tổ chức.

# Nhóm doanh nghiệp đi kiện

## Một số vấn đề cần quan tâm

- Chủ động thực hiện các bước chuẩn bị khởi kiện là trách nhiệm và lợi ích của doanh nghiệp.
- Bảo đảm đơn khởi kiện đầy đủ và có tính thuyết phục cao.
- Lường trước các tình huống để có kế hoạch sẵn sàng đối phó trong quá trình bảo vệ đơn kiện.
- Sử dụng tư vấn (pháp lý/kinh tế).

# Nhóm bị ảnh hưởng

## Ai có thể bị ảnh hưởng?

- Kỹ nghệ tiêu thụ sản phẩm bị điều tra
- Người tiêu dùng
- Thương nhân buôn bán mặt hàng bị điều tra
- Quan hệ thương mại
- Các bên khác

# Nhóm bị ảnh hưởng

## Vai trò của nhóm bị ảnh hưởng

- Tiếp cận thông tin về vụ việc
- Tham gia phiên tham vấn và trình bày quan điểm về vụ việc

*(ADA, Điều 6.12 và Nghị định 90/2005/NĐ-CP, Điều 17)*

# Nhóm bị ảnh hưởng

## Lợi ích công cộng

- Không phải là nghĩa vụ theo WTO
- Gián tiếp bảo vệ lợi ích của nhóm bị ảnh hưởng
- Việc áp dụng các biện pháp chống bán phá giá không được gây thiệt hại đến lợi ích kinh tế - xã hội trong nước (Điều 5.4, Pháp Lệnh số 20/2004/PL-UBTVQH11)
- Cơ quan phúc thẩm WTO trong vụ *EC – Bed Linen*:  
*“Điều 9.1 [ADA] trao cho các Thành viên quyền tự quyết trong việc có hay không áp thuế CBPG trong trường hợp các yêu cầu cho việc áp thuế đã được thỏa mãn”.*

# Nhóm bị ảnh hưởng

## Lợi ích công cộng – Thực tiễn tại một số quốc gia

- Tại Canada, Tòa thương mại quốc tế (CITT) – cơ quan phụ trách đánh giá thiệt hại sẽ xem xét lợi ích công cộng khi một bên liên quan yêu cầu.
- Có thủ tục riêng cho việc xem xét lợi ích công cộng.
- CITT thực tế đã quyết định áp dụng mức thuế thấp hơn trên cơ sở xem xét lợi ích công cộng:
  - *Vụ Baby Food 1998, mức thuế cuối cùng giảm xuống hai phần ba nhằm hạn chế tác động đối với các gia đình thu nhập thấp và sức khỏe trẻ em;*
  - *Vụ Iodinated Contrast Media, CITT kết luận rằng việc áp thuế có thể dẫn đến hạn chế cạnh tranh, lo ngại rằng sẽ chỉ còn duy nhất một nhà cung cấp trên thị trường.*

# Nhóm bị ảnh hưởng

## Lợi ích công cộng – Thực tiễn tại một số quốc gia

- Tại EU, lợi ích của Liên minh phải được đánh giá trước khi áp đặt thuế chống bán phá giá.
- Thực tiễn, EU thường xem xét lợi ích công cộng trên phương diện kinh tế:
  - Ảnh hưởng đến quan hệ với nước xuất khẩu: Trong vụ *Refractory Chamottes* năm 1996, EU cho rằng EU theo đuổi chính sách tăng cường quan hệ kinh tế với CNDCND Trung Hoa. Tuy nhiên, EU kỳ vọng các nhà sản xuất và xuất khẩu TQ hoạt động tại thị trường EU trên nguyên tắc thương mại công bằng. Vì vậy, không có bất cứ mâu thuẫn nào trong chính sách này với việc bảo vệ ngành công nghiệp EU trước hành vi thương mại không bình đẳng.



# Nhóm bị ảnh hưởng

## Lợi ích công cộng – Thực tiễn tại một số quốc gia

➤ Ảnh hưởng các chính sách khác:

*Trong vụ Fluorescent Lamps năm 2000, Ủy ban cho rằng ngành công nghiệp EU không phải chịu tác động do hàng nhập khẩu phá giá và không có nghĩa vụ đối với chi phí cho việc theo đuổi chính sách tiết kiệm năng lượng của Liên minh.*

*Trong Footwear, Ủy ban cho rằng chống bán phá giá không phải là công cụ để thực hiện các mục đích chính trị về chính sách đối ngoại, chính sách phát triển, vv.*

# Nhóm bị ảnh hưởng

## Lợi ích công cộng – Thực tiễn tại một số quốc gia

- Quy định về Chống bán phá giá năm 2004 của TQ quy định: Việc áp đặt và thu thuế chống bán phá giá được thực hiện trên cơ sở lợi ích công cộng.
- MOFCOM không có các nguyên tắc để xác định “lợi ích công cộng” và cơ quan nào có thẩm quyền quyết định về vấn đề này.
- Được viện dẫn tại một số trường hợp nhưng bị MOFCOM bác bỏ.

# Một vài kết luận

- Về phía nhóm doanh nghiệp đi kiện
  - Chuẩn bị hồ sơ khởi kiện quyết định phần lớn khả năng thành công;
  - Sử dụng tư vấn trong việc tính toán biên độ phá giá, xác định thiệt hại;
  - Lường trước các lập luận của bên bị kiện và các bên liên quan khác.
- Về phía nhóm doanh nghiệp bị ảnh hưởng
  - Tham gia vào quá trình điều tra;
  - Đưa ra các quan điểm, lập luận trong các phiên tham vấn.



# Khước từ trách nhiệm

- Tài liệu này do Mayer Brown JSM cung cấp và phản ánh các thông tin được cập nhật cho đến tháng 7 năm 2013.
- Nội dung trong tài liệu này chỉ nhằm mục đích hướng dẫn tổng quát về chủ đề và không được xem như thay thế ý kiến tư vấn cụ thể cho từng trường hợp cụ thể.
- Không được sao chép hoặc thay đổi hoặc sử dụng nội dung của tài liệu này cho bất kỳ mục đích thương mại nào khi chưa được chúng tôi cho phép trước một cách cụ thể bằng văn bản.